

## Erstes Kapitel.

### Vom Staate.

1. Unser Wissen ist Stückwerk. Auf die Frage nach den letzten Gründen gibt keine menschliche Wissenschaft eine bestimmte und ausreichende Antwort. Sie fehlt auch, wenn nach dem Urgrunde des Staates geforscht wird. Wir können wohl fragen: ist er irgendwie durch göttlichen Willensakt entstanden, oder völlig ein Gebilde menschlichen Beliebens? Aber eine klare Antwort finden wir nicht, und soweit wir unsre Bahn zurückblicken können, sehen wir Rechtsordnungen und Staaten bereits in Wirksamkeit. So ist uns der Staat jedenfalls eine historische Tatsache, und wir nehmen gemeinhin als seine Vorform die Familie an. Wir bilden die Reihe: Familie (Haus), Sippe, Dorf, Gau, Stadt, Landschaft (Kanton), Stamm, Volk. Der Rechtsstaat ersteht zuzeiten auf Grund eines Paktes, der zwischen Regierenden und Regierten geschlossen wird (Englische Verfassung 1689; die amerikanische 1776; die französische z. B. vom 14. Juli 1790).

Der Staat ist das zum Kampfe fürs Dasein geeinte Volk. Seine Ziele waren ursprünglich beschränkt; er hatte nach außen hin den Feinden zu wehren und im Innern den Volksgenossen durch Bindung an bestimmte Ordnungen und Rechtsätze das Leben erträglich zu machen. Seine Ziele wurden mit zunehmender Kultur immer mannigfaltiger. Er will jetzt nicht nur schützen und stützen, sondern auch die Wohlfahrt des Volkes auf allen Gebieten fördern und seine Bürger fleißig und froh, kräftig und mutig, sittlich und geistig stark machen. Jedenfalls regelt er das Leben durch Gesetze (legislative Gewalt), verwaltet (exekutive Gewalt: auswärtige Politik, Kriegs- und Finanzverwaltung; πολιτεία = Polizei: Wohlfahrts- und Sittenpolizei), und richtet (judizielle Gewalt). Um seine Zwecke erreichen zu können, braucht er Macht: zuverlässige Diener (Beamte), ein starkes Heer, ausreichende Einkünfte.

Bunt ist das Leben. Kein Mensch ist dem andern, so auch kein Staat dem andern völlig gleich. Es gibt viele Namen für die Staatsformen, und es ist schwer, sie scharf voneinander zu unterscheiden.